

Government  
Publication

# The Department of External Affairs

CA1  
EA  
-Z 040



Canada

For information and publications on  
Canadian foreign policy, contact:

Domestic Communications Division (BFC)  
Department of External Affairs  
125 Sussex Drive  
OTTAWA, Ontario  
K1A 0G2

(613) 996-3709

For trade information and publications,  
contact:

Info Export (BTCE)  
Department of External Affairs  
125 Sussex Drive  
OTTAWA, Ontario  
K1A 0G2

Toll-free hotline: 1-800-267-8376  
Local calls: 993-6435

Canada 1988



# Table of Contents

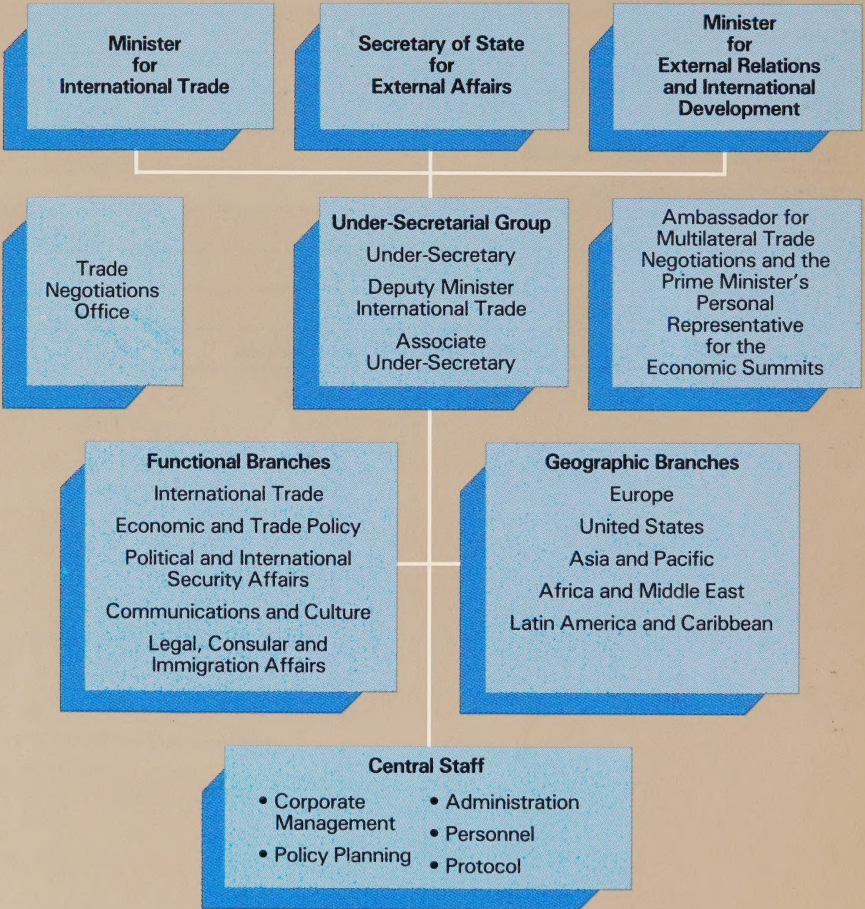
Government  
Publication

CAI  
EA  
-2040

External Affairs at a Glance	3
Evolution of External Affairs	5
External Affairs in Perspective	6
Geographic Operations	7
What Does External Affairs Do for Canadians?	9
Political Relations	9
Trade, Investment and Tourism	11
Communications and Culture	11
Immigration	13
Aid	13
Passport and Consular Services	13
Support to Other Government Departments and Provinces	13



## Organization of the Department



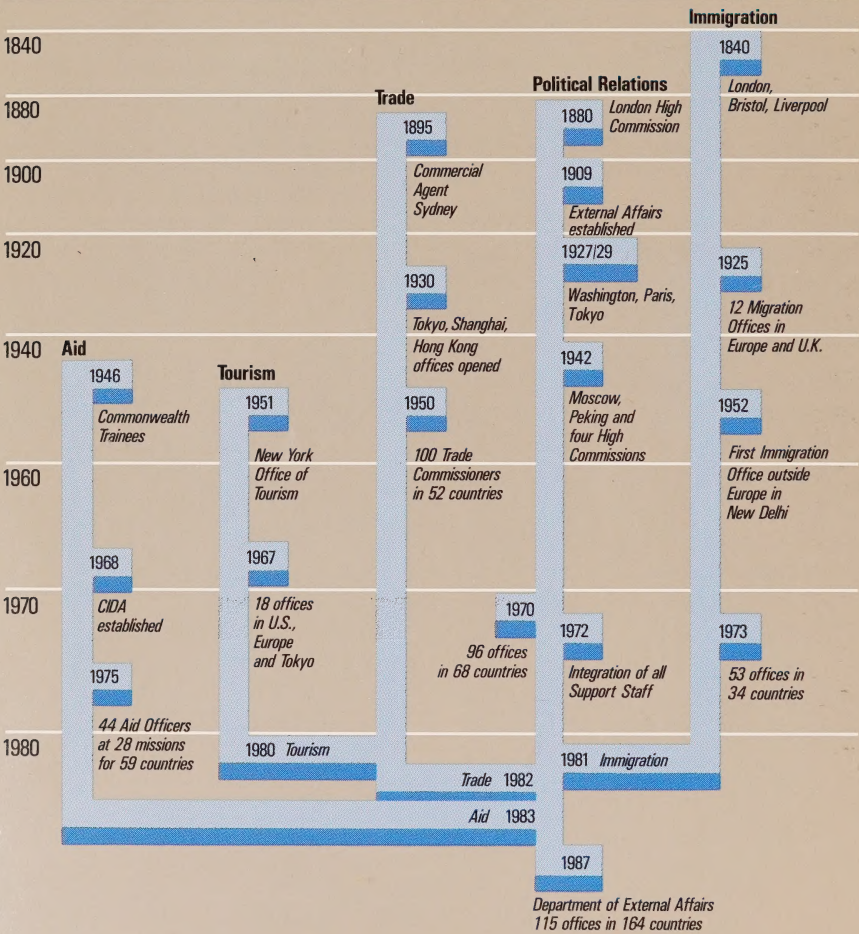
# External Affairs at a Glance

The Department of External Affairs serves Canadians at home and abroad and ensures that Canada's voice is heard internationally. The department achieves these goals by

- promoting Canada's economic, political, security and other interests, both bilaterally and through international institutions;
- supporting the export marketing efforts of Canadian business through the Trade Commissioner Service, and by enhancing access for Canadian goods and services in world markets;
- providing development assistance and emergency relief in Third World countries in co-operation with the Canadian International Development Agency (CIDA);
- managing Canada's immigration and refugee programs on behalf of the Canadian Employment and Immigration Commission;
- helping Canadians travelling or living abroad, and providing emergency assistance in cases of distress;
- advising the government on international developments and on the international implications of domestic policies;
- supporting the interests internationally of 30 federal government departments and agencies, and of provincial governments;
- providing administrative support to federal departments with personnel abroad, notably the Department of National Defence, the Royal Canadian Mounted Police, and Revenue Canada.



# History of the Canadian Foreign Service



# Evolution of External Affairs

Canada's first official representation abroad dates to 1840, with the posting of "migration agents" in the United Kingdom. In 1895, Canada's first trade commissioner outpost was established in Sydney, Australia. The Department of External Affairs was created in 1909, initially to deal with Canada's relations with countries outside the British Empire. But as Canada achieved full foreign policy autonomy, the department's activities broadened.

Initially several government departments delivered the immigration, trade commissioner, tourism, and development assistance programs. In 1972, administrative services for most government operations abroad were integrated under External Affairs. In the early 1980s, all the major elements of Canada's activities abroad were integrated into one department.

Today, the department has 4 439 Canadian employees in Canada and abroad, as well as 3 912 non-Canadian employees abroad, and manages 115 overseas offices accredited to 164 countries and international institutions.

The department has three ministers:

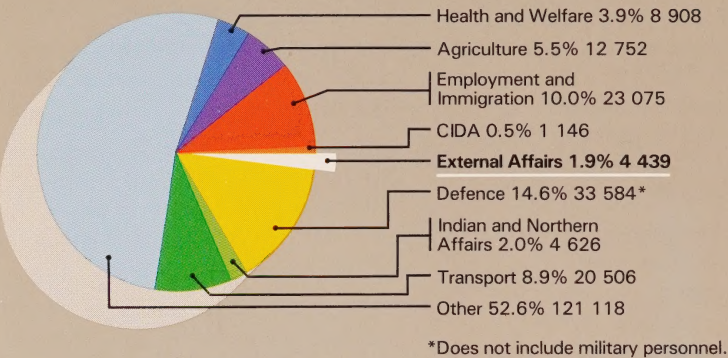
- the *Secretary of State for External Affairs*, who has overall responsibility for the conduct of Canada's foreign relations;
- the *Minister for International Trade*, who directs Canada's international trade activities;
- the *Minister for External Relations*, who manages Canada's development assistance program and assists with relations with developing countries and la Francophonie.

The department is associated with the Canadian International Development Agency, whose president reports to the Secretary of State for External Affairs and the Minister for External Relations, as well as with the Canadian Commercial Corporation and the Export Development Corporation, whose presidents report to the Minister for International Trade.

# External Affairs in Perspective

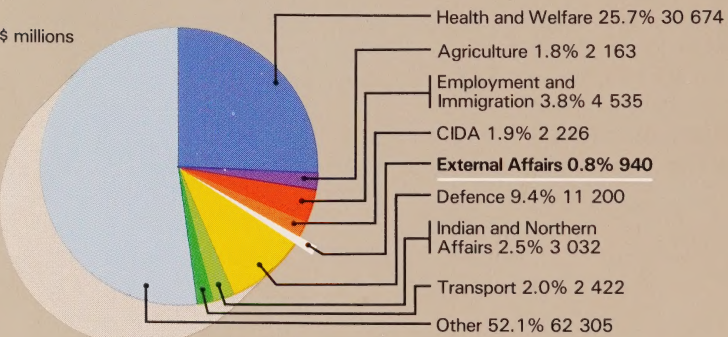
## Employees

The 4 439 Canadian employees of External Affairs represent 1.9% of the total 231 164 public service employees in 1988/89.



## Budget

Cost of running the department at home and abroad amounts to 0.8% of the 1988/89 federal government expenditure.





# Geographic Operations

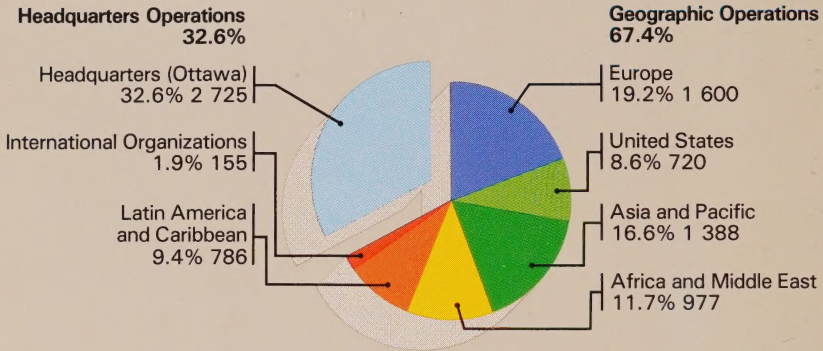
## External Affairs Around the World



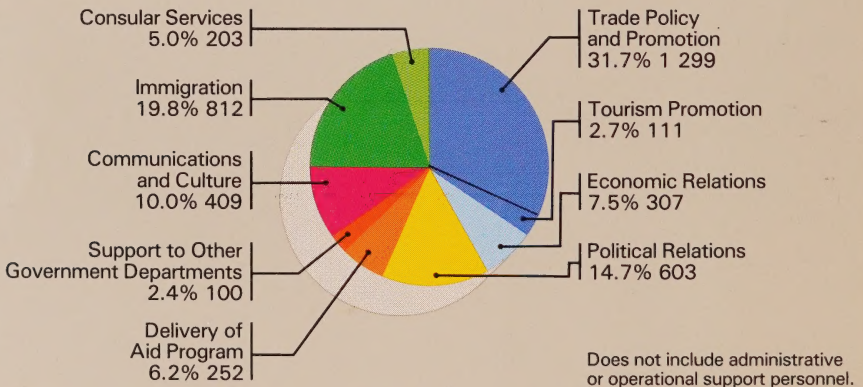
Regions	Number of Offices
U.S.	13
Latin America/Carib.	16
Africa/M.E.	27
Asia/Pacific	21
Europe	31
International Organizations	7
Countries covered 164	Total 115

Canadian Employees	
Headquarters	2725
Abroad	1714
Total	4439
Non-Canadian Employees	
Hired Abroad	3912
Total	8351

## Personnel by Region 1988/89



## Program Delivery Personnel by Function 1988/89





# What Does External Affairs Do for Canadians?

Through offices around the world, diplomatic contact with 164 countries, and participation in all major multi-lateral institutions, External Affairs is Canada's eyes and ears on the world. The department promotes and protects Canada's political and economic interests through activities in seven main areas:

- Political Relations
- Trade, Investment and Tourism
- Communications and Culture
- Immigration
- Aid
- Passport and Consular Services
- Support to Other Government Departments and Provinces

All programs contribute to the achievement of Canada's international objectives. Increasingly, these programs are being carried out in a climate of restraint, which will see a Foreign Service smaller in 1990 than it was in 1975.

---

## Political Relations

---

### Sovereignty and Independence

- carries out an active, global foreign policy that reflects Canadian values and advances Canada's national interests and objectives;
- promotes international understanding and recognition of Canada's distinctive national character and sovereignty.

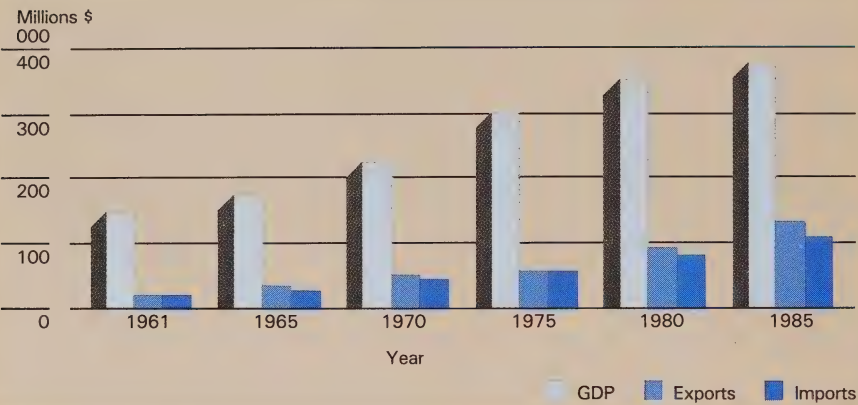
### Peace and Security

- ensures that Canada plays a full role in collective security arrangements with Canada's NATO and NORAD allies;
- works for improved relations among states in the context of international institutions, such as the United Nations, and supports multilateral negotiations and discussions on security and arms control.

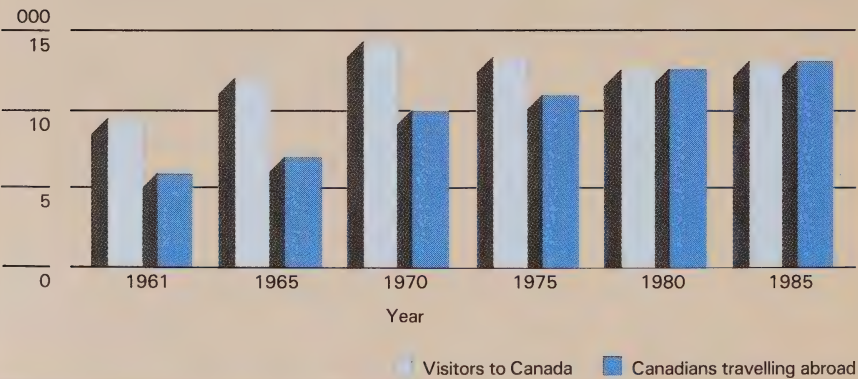
### Economic Prosperity

- co-ordinates Canadian participation in the Economic Summit, and pursues Canadian interests in international organizations such as the OECD;
- advances Canada's investment, trade and other economic objectives, taking particular advantage of visits abroad of the prime minister and other government ministers;
- organizes programs for visits to Canada of foreign heads of government and ministers, ensuring that these visits give maximum benefit to Canadian international and economic objectives.

# Trade



# Tourism





---

## Trade, Investment and Tourism

---

### Securing Market Access

- negotiates bilateral trade arrangements, to enhance access to the U.S., Japanese and other key markets;
- ensures that Canada's interests are promoted and protected through active participation in multilateral trade negotiations, such as the GATT.

### International Marketing

- through the department's Trade Commissioner Service abroad, annually assists 32 000 Canadian business visitors to trade offices in establishing local business contacts, and services 150 000 enquiries from Canadian firms;
- promotes tourism to Canada through targeted advertising and marketing campaigns;
- shares the financial risks of entering foreign markets with over 3 000 Canadian companies through \$23 million in funding for the Program for Export Market Development (PEMD);
- through PEMD, sponsors annually some 200 trade missions and participation in 150 overseas trade fairs, involving over 2 000 Canadian firms;

- through the Info Export service, responds to some 50 000 enquiries annually from Canadian companies seeking guidance on export opportunities;
- promotes Canadian capabilities abroad and responds to foreign trade enquiries, with the aid of the WIN Exports database of 22 000 export-ready companies and their products or services.

### Improving Trade Competitiveness

- promotes foreign investment opportunities in Canada through investment counsellors at selected missions;
- through the External Affairs Technology Inflow Program, assists companies to improve their technology base by the acquisition of foreign technology.

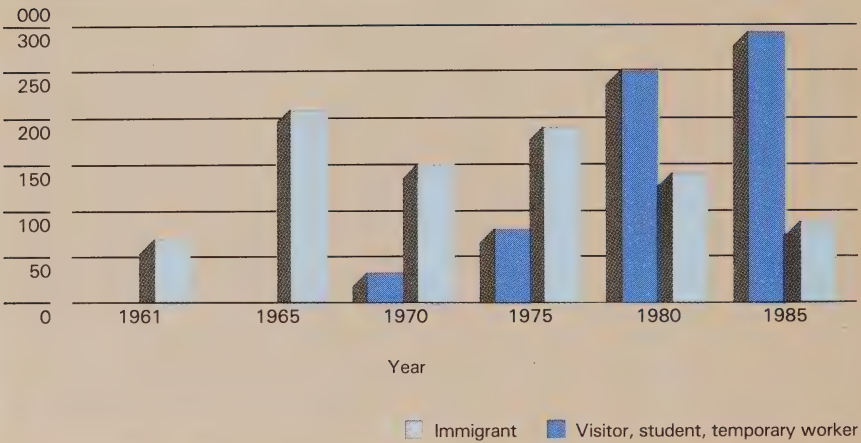
---

## Communications and Culture

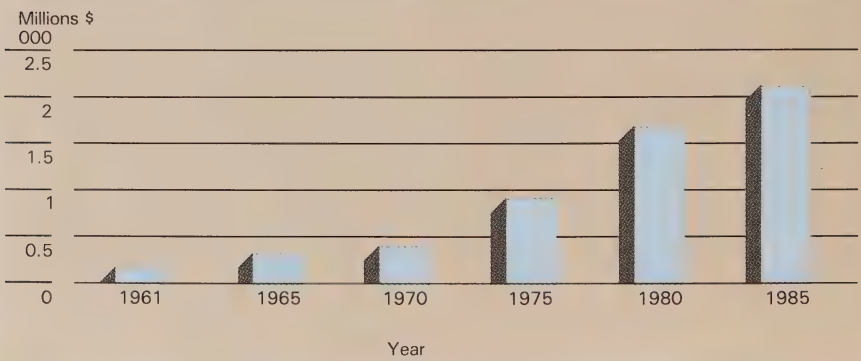
---

- promotes Canada and contributes to the achievement of its foreign policy and economic objectives by projecting abroad Canadian excellence in the arts, scholarship and sport;
- informs Canadians about Canada's role and objectives in the world and about the relevance of international affairs to their security and prosperity;
- informs selected foreign publics about Canada, its policies, achievements and capacities.

Immigration



Aid





---

## Immigration

---

- implements the Canadian immigration program abroad issuing, in 1987, visas for 138 500 immigrants and 428 000 foreign students, workers and visitors. In particular, the department
  - determines refugee eligibility, processing some 20 000 government-sponsored refugees in 1987;
  - facilitates family reunification, including, in 1987, more than 53 000 family class and assisted relatives;
  - promotes immigration of potential business immigrants, more than 3 600 in 1987, representing a potential investment of \$2.3 billion and some 12 000 new jobs.

---

## Aid

---

- in co-operation with the Canadian International Development Agency, implements Canada's aid program abroad, which in 1987 represented \$2.1 billion in official development assistance;
- ensures that the aid program and budgetary allocations are consistent with Canada's overall foreign policy;
- manages official development assistance contributions to international organizations, and pursues export opportunities related to International Development Bank projects.

---

## Passport and Consular Services

---

- issues annually through offices in Canada and at Canadian embassies and consulates abroad, over one million passports and travel documents;
- provided citizenship, notarial, general advice and other assistance to approximately 600 000 Canadians travelling or living abroad in 1987;
- provided emergency assistance to approximately 12 000 Canadians in distress abroad in 1987, and maintained contact with an average of 250 Canadians held in foreign jails.

---

## Support to Other Government Departments and Provinces

---

- provides advice to federal and provincial governments on the international environment, and on political and economic conditions in foreign countries;
- advises on the international implications of federal and provincial policies and programs, for example, in the area of industrial policy;
- negotiates treaty arrangements on behalf of Canada;
- maintains a secure, world-wide diplomatic communications network, used by all departments with operations abroad;
- co-ordinates local arrangements for visits abroad of ministers and senior officials of federal and provincial governments.

# Typical Structure of Canadian Mission Abroad

To effectively carry out their specialized responsibilities, Canadian missions abroad are organized along functional lines.



# Types of Canadian Diplomatic Missions

Type	Number	Head of Mission Title	Location
Embassy	63	Ambassador	Capital cities, non-Commonwealth countries
High Commission	18	High Commissioner	Capital cities, Commonwealth countries
Commission	1	Commissioner	Hong Kong only
Consulate General	17	Consul General	Non-capital cities
Consulate	7	Consul	Non-capital cities
Mission or Delegation	9	Ambassador	International Organizations
Total:	115		

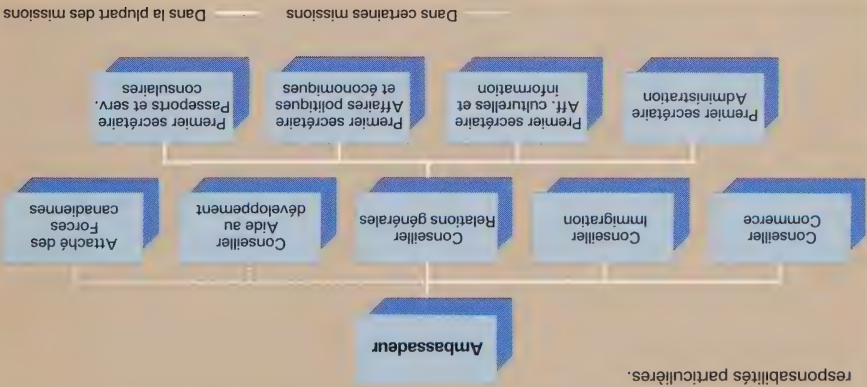
A typical Canadian mission abroad includes 15 Canada-based and 32 locally engaged staff.



Les missions du Canada à l'étranger comptent en général 15 employés canadiens et 32 employés recrutés sur place.

Type	Nombre	Chef de mission	Titre	Emplacement
Ambassade	63	Ambassadeur	Capitales des pays autres que les membres du Commonwealth	
Haut-commissariat	18	Haut-commissaire	Capitales des pays du Commonwealth	
Commissariat	1	Commissaire	Seulement à Hong Kong	
Consulat général	17	Consul général	Grandes villes	
Consulat	7	Consul	Grandes villes	
Mission ou délégation	9	Ambassadeur	Organisations internationales	
Total	115			

### Typologie des missions diplomatiques du Canada



Structure type des missions à l'étranger

Les missions du Canada à l'étranger sont organisées suivant une structure fonctionnelle afin de s'acquitter efficacement de leurs responsabilités particulières.

## Immigration

- Mettre en oeuvre le programme d'immigration à l'étranger en délivrant, comme ce fut le cas en 1987, des visas à 138 500 immigrants et à 428 000 étudiants, travailleurs et visiteurs étrangers. De façon plus particulière, le Ministère :
- détermine l'admissibilité des réfugiés; (en 1987, il a étudié le cas de quelque 20 000 réfugiés parainés par le gouvernement);
- facilite la réunion des familles, comme en 1987, avec plus de 53 000 parents et personnes de la catégorie de la famille;
- facilite l'immigration de gens d'affaires dont plus de 3 600 sont arrivés au Canada en 1987, représentant un investissement potentiel de 2,3 milliards de dollars et quelque 12 000 nouveaux emplois.

## Aide au développement

- En collaboration avec l'Agence canadienne de développement international, mettre en oeuvre le programme d'aide au développement à l'étranger, qui en 1987, représentait une aide publique au développement d'une valeur de 2,1 milliards de dollars;
- Veiller à ce que le programme d'aide et les affectations budgétaires soient conformes à l'ensemble de la politique étrangère du Canada;
- Gérer les contributions d'aide publique au développement versées aux organisations internationales et explorer les possibilités d'exportation liées aux projets des banques internationales de développement.

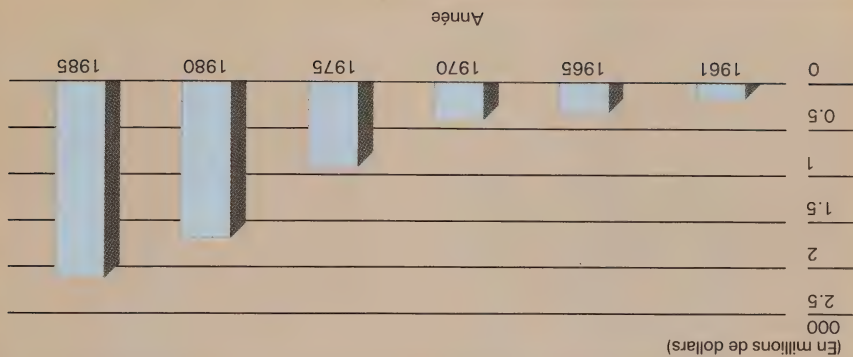
## Passeports et services consulaires

- Délivrer chaque année, au Canada ou à l'étranger, plus d'un million de passe-ports et documents de voyage;
- Donner divers conseils et aider quelque 600 000 Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger;
- Fournir une aide d'urgence à quelque 12 000 Canadiens en détresse et rester en contact avec en moyenne 250 Canadiens détenus à l'étranger.

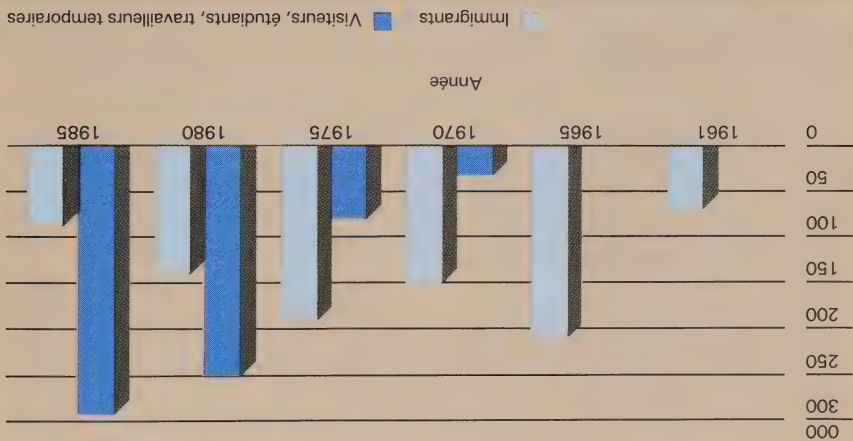
## Appui à d'autres ministères et aux provinces

- Conseiller les gouvernements fédéral et provinciaux sur la situation internationale et sur les conditions politiques et économiques à l'étranger;
- Conseiller les gouvernements sur les incidences internationales des politiques et programmes fédéraux et provinciaux, notamment dans le domaine de la politique industrielle;
- Négocier des ententes internationales pour le Canada;
- Maintenir un réseau mondial sûr de communications diplomatiques utilisés par tous les ministères présents à l'étranger;
- Coordonner les arrangements locaux des visites effectuées à l'étranger par des ministres et des hauts fonctionnaires fédéraux et provinciaux.

## Aide au développement



## Immigration





## Commerce, investissement et tourisme

- Garantir l'accès aux marchés
- Négocier des accords commerciaux bilatéraux en vue d'améliorer l'accès aux marchés américain et japonais ainsi qu'à d'autres marchés clés;
- Promouvoir et défendre les intérêts du Canada en participant activement à des négociations commerciales multilatérales comme celles du GATT.
- Commercialisation internationale

- Par l'entremise du Service des délégués commerciaux, venir en aide chaque année à 32 000 hommes et femmes d'affaires qui se rendent à l'étranger dans le but d'établir des relations d'affaires sur place et répondre à 150 000 demandes de renseignements émanant d'entreprises canadiennes;
- Promouvoir le tourisme au Canada à l'aide de campagnes de commercialisation et de publicité ciblées;
- Partager avec plus de 3 000 sociétés canadiennes les risques financiers liés à la pénétration de marchés étrangers grâce au budget de 23 millions de dollars du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME);
- Au moyen du PDME, paraitner chaque année les déplacements à l'étranger de plus de 2 000 entreprises qui participent à quelque 200 missions commerciales et à 150 foires commerciales;
- Par l'entremise d'Info Export, répondre chaque année à quelque 50 000 demandes de renseignements de la part d'entreprises canadiennes qui sollicitent des conseils sur les possibilités d'exportation;

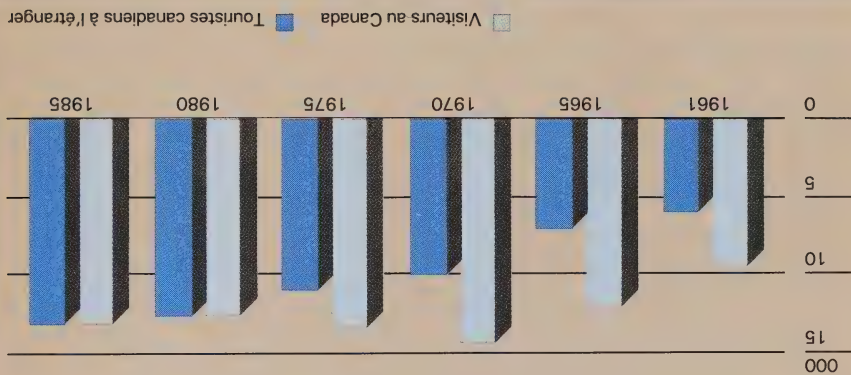
## Améliorer la compétitivité

- Promouvoir le potentiel du Canada à l'étranger et répondre à des demandes de renseignements sur le commerce extérieur à l'aide de la base de données WIN Exports dans laquelle sont répertoriées 22 000 sociétés exportatrices ainsi que les produits ou les services qu'elles offrent.
- Améliorer la compétitivité
- Promouvoir les possibilités d'investissement étrangers au Canada par l'intermédiaire des conseillers en placement en poste dans certaines missions;
- Par l'entremise du Programme d'apports technologiques des Affaires extérieures, aider les entreprises à se moderniser grâce à l'acquisition de technologies étrangères.

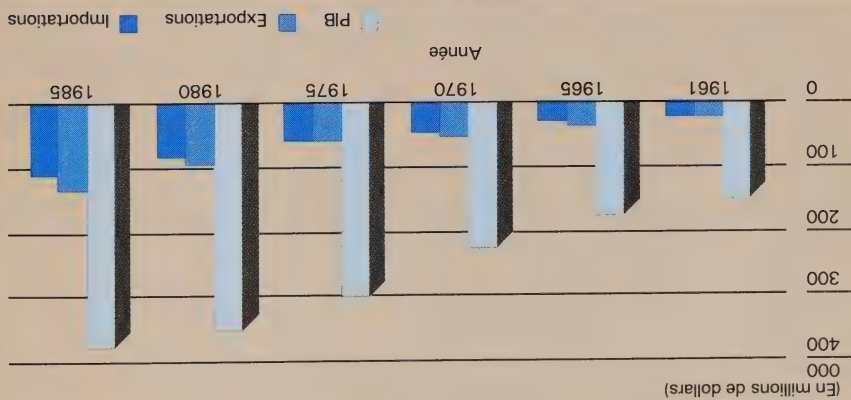
## Communications et culture

- Faire connaître le Canada et contribuer à la réalisation de la politique extérieure et des objectifs économiques du pays en faisant valoir à l'étranger l'excellence canadienne dans les domaines des arts, du savoir et du sport;
- Apprendre aux Canadiens quels sont le rôle et les objectifs du Canada dans le monde, ainsi que les rapports entre les affaires internationales, leur sécurité et leur prospérité;
- Faire connaître le Canada, ses politiques, ses réalisations et ses capacités à certains publics étrangers choisis.

## Tourisme



## Commerce



Grâce à des bureaux partout dans le monde, à des relations diplomatiques avec 164 pays et en raison de leur présence au sein de toutes les grandes institutions multilatérales, les Affaires extérieures sont les antennes du Canada dans le monde. Le Ministère défend les intérêts politiques et économiques du Canada au moyen d'activités que l'on peut répartir dans sept grands domaines :

- Relations politiques
- Commerce, investissement et tourisme
- Communications et culture
- Immigration
- Aide au développement
- Passeports et services consulaires
- Appui à d'autres ministères et aux provinces

Tous les programmes contribuent à la réalisation des objectifs du Canada en matière de politique internationale, mais de plus en plus, ces programmes sont exécutés dans un climat d'austérité. En 1990, le Service extérieur sera plus petit qu'il ne l'était en 1975.

## Relations politiques

### Souveraineté et indépendance

- Mettre en oeuvre une politique étrangère qui reflète les valeurs canadiennes et fasse avancer les intérêts et les objectifs du Canada;
- Promouvoir l'entente internationale et faire reconnaître la souveraineté et le caractère national distinct du Canada.

### Paix et sécurité

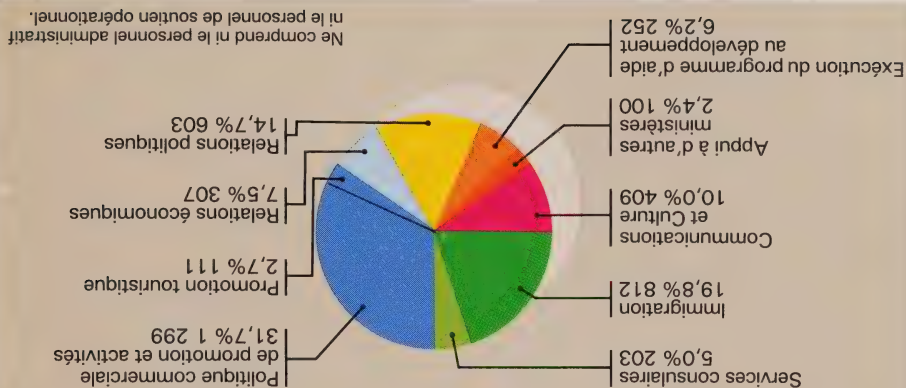
- Veiller à ce que le Canada joue pleinement son rôle dans le cadre de l'OTAN et du NORAD;
- Ouvrir à l'amélioration des relations entre les États membres d'organisations internationales comme les Nations Unies et appuyer les négociations multilatérales sur la sécurité et le contrôle des armements.

### Prosperité économique

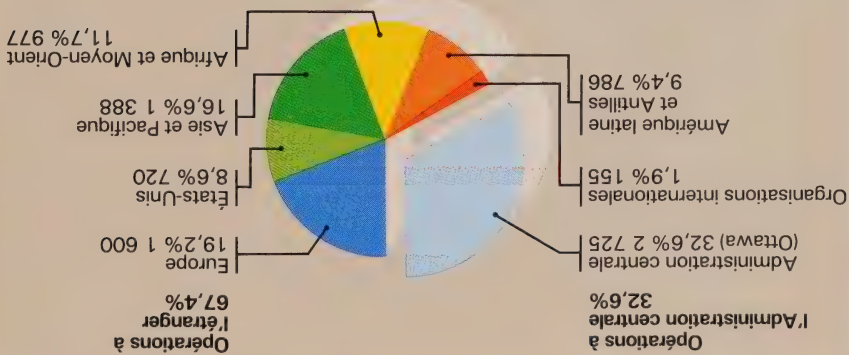
- Coordonner la participation du Canada au Sommet économique et défendre ses intérêts au sein d'organisations internationales comme l'OCDE;
- Favoriser les investissements, le commerce et d'autres objectifs économiques, en profitant notamment des visites effectuées à l'étranger par le premier ministre et d'autres ministres;
- Organiser les visites des chefs de gouvernement et des ministres étrangers en s'assurant qu'elles contribuent le plus possible à la politique internationale et aux objectifs économiques du Canada.



### Ventilation des effectifs par secteur d'activités 1988-1989



### Ventilation des effectifs par région 1988-1989



Les Affaires extérieures dans le monde



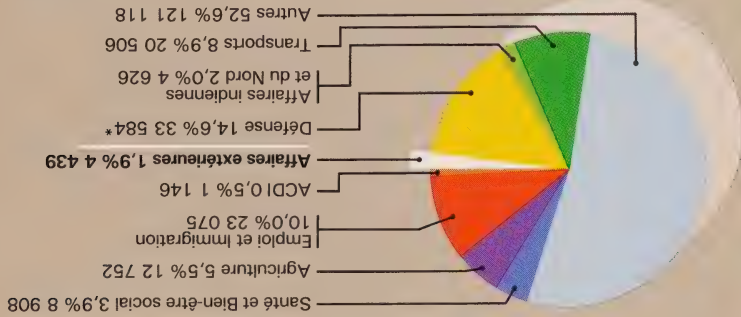
Régions		Nombre de bureaux
États-Unis		13
Amérique latine/Antilles		16
Afrique/Moyen-Orient		27
Asie/Pacifique		21
Europe		31
Organisations internationales		7
Pays couverts 164		Total 115

Employés canadiens	À l'administration centrale	2 725
	À l'étranger	1 714
Total		4 439
Employés non canadiens		
Recrutés à l'étranger		3 912
Total		8 351

# Les Affaires extérieures en contexte

## Effectifs

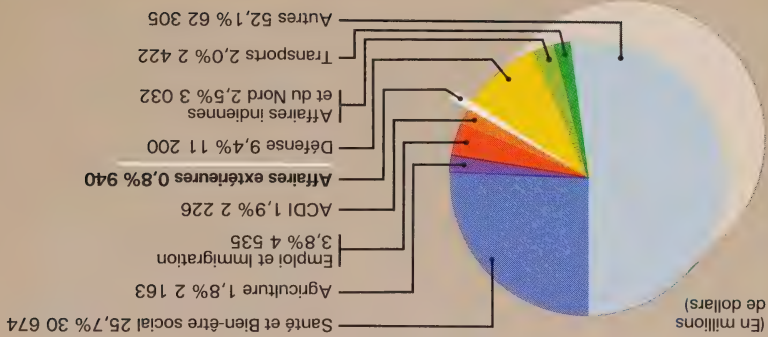
En 1988-1989, les 4 439 employés canadiens des Affaires extérieures représentent 1,9% des 231 164 employés de la fonction publique.



\* Ne comprend pas le personnel militaire.

## Budget

En 1988-1989, les dépenses de fonctionnement du Ministère, au pays et à l'étranger, représentent 0,8% des dépenses du gouvernement fédéral.





La première représentation officielle à l'étranger remonte à 1840, année où les premiers « agents de migration » sont affectés au Royaume-Uni. En 1895, un délégué commercial ouvre un premier avant-poste à Sydney, en Australie. Le ministère des Affaires extérieures est créé en 1909, d'abord pour s'occuper des relations du Canada avec les pays qui ne font pas partie de l'Empire britannique. Les activités du Ministère se sont élargies lorsque le Canada a obtenu une autonomie complète sur le plan de la politique étrangère.

À l'origine, plusieurs ministères s'occupaient des programmes concernant l'immigration, le commerce, le tourisme et l'aide au développement. En 1972, les services administratifs liés à la plupart des opérations du gouvernement à l'étranger étaient intégrés au ministère des Affaires extérieures. Au début des années 1980, tous les principaux éléments des activités du Canada à l'étranger étaient réunis dans un seul ministère.

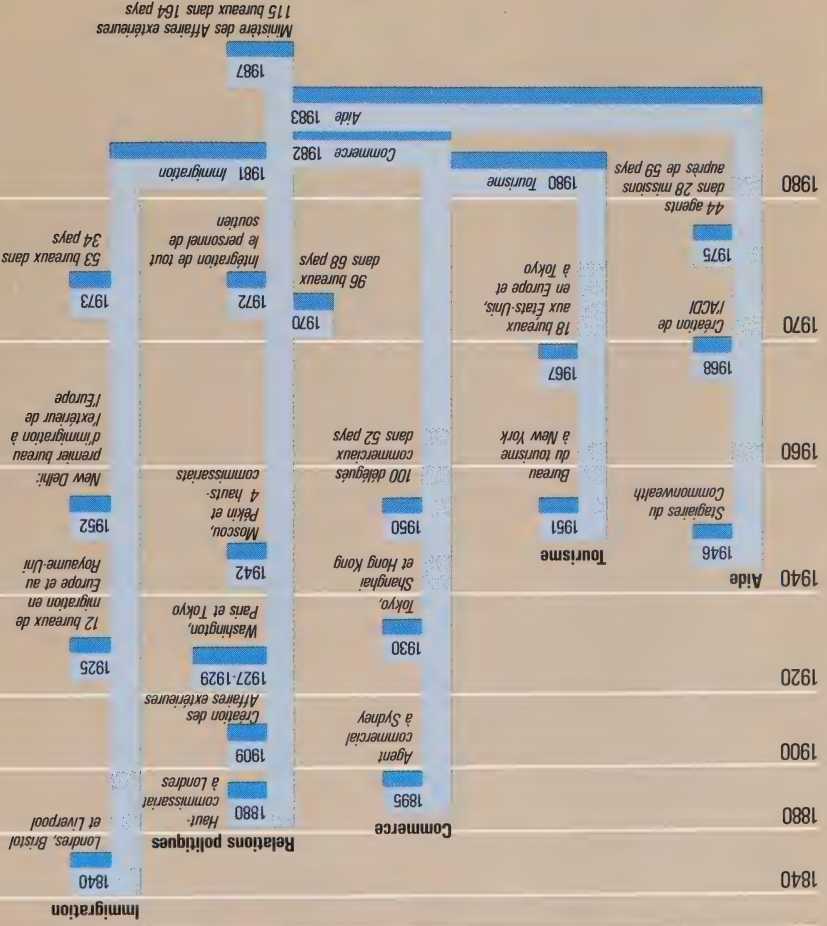
Aujourd'hui, le Ministère compte quelque 4 439 employés canadiens au Canada et à l'étranger ainsi que 3 912 employés non canadiens; il gère 115 bureaux accrédités auprès de 164 pays et organismes internationaux.

Le Ministère est dirigé par trois ministres :

- Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, chargé de mener l'ensemble des relations étrangères;
- Le ministre du Commerce extérieur, qui dirige les activités commerciales du Canada dans le monde;
- Le ministre des Relations extérieures, qui gère le programme d'aide au développement et participe à la gestion des relations avec les pays en développement et ceux de la Francophonie.

Le Ministère est associé à l'Agence canadienne de développement international, dont le président relève du secrétaire d'État aux Affaires extérieures et du ministre des Relations extérieures, ainsi qu'à la Corporation commerciale canadienne et à la Société pour l'expansion des exportations, dont les présidents relèvent du ministre du Commerce extérieur.

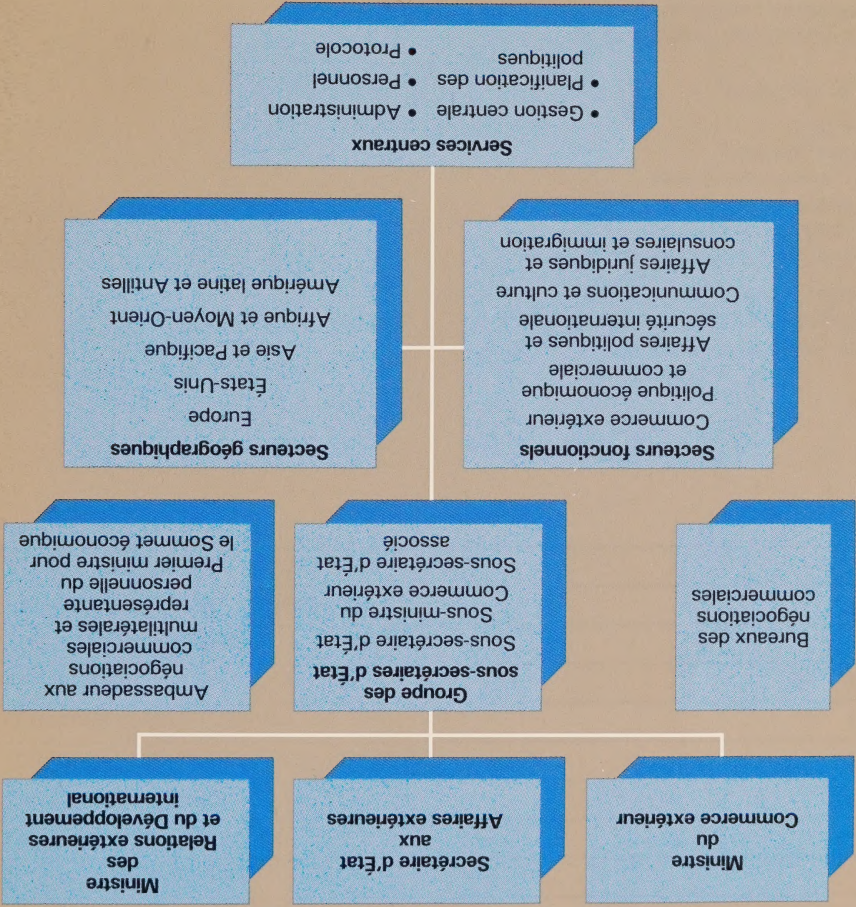
# Histoire du Service extérieur du Canada



- Le ministère des Affaires extérieures est au service des Canadiens au pays et à l'étranger; il veille à ce que la voix du Canada soit entendue dans le monde. Pour réaliser ces objectifs, le Ministère :
  - Fait valoir les intérêts politiques et économiques du Canada, de même que ceux liés à la sécurité et à d'autres domaines, tant au niveau bilatéral que par le truchement des institutions internationales;
  - Appuie les efforts de commercialisation des exportations déployés par les entrepreneurs canadiens en faisant appel au Service des délégués commerciaux ainsi qu'en améliorant l'accès des biens et services canadiens aux marchés extérieurs;
  - Fournit aux pays du tiers monde de l'aide au développement et des secours d'urgence en collaboration avec l'Agence canadienne de développement international (ACDI);
  - Gère pour le compte de la Commission de l'emploi et de l'immigration le programme de l'immigration et celui concernant les réfugiés;
  - Vient en aide aux Canadiens qui voyagent ou qui vivent à l'étranger et fournit des secours d'urgence en cas de détresse;
- Conseille le gouvernement sur l'évolution de la situation internationale et sur les incidences internationales des politiques nationales;
- Appuie les intérêts de trente ministères et organismes fédéraux et provinciaux à l'étranger;
- Fournit un soutien administratif aux ministères fédéraux ayant du personnel à l'étranger, notamment au ministère de la Défense nationale, à la Gendarmerie royale et au ministère du Revenu.



# Organisation du Ministère



# Table des matières

Aperçu des Affaires extérieures	3
Évolution des Affaires extérieures	5
Les Affaires extérieures en contexte	6
Opérations géographiques	7
Rôle des Affaires extérieures	9
Relations politiques	9
Commerce, investissement et tourisme	11
Communications et culture	11
Immigration	13
Aide au développement	13
Passeports et services consulaires	13
Appui à d'autres ministères et aux provinces	13

Pour obtenir des renseignements et des publications sur la politique étrangère du Canada, communiquer avec la :

Direction des services de communication  
au Canada (BFC)

Ministère des Affaires extérieures  
125, promenade Sussex

Ottawa (Ontario)  
K1A 0G2

(613) 996-3709

Pour obtenir des renseignements et des publications concernant le commerce, communiquer avec :

Info Export (BTCE)

Ministère des Affaires extérieures  
125, promenade Sussex

Ottawa (Ontario)  
K1A 0G2

Appels internationaux sans frais :  
1-800-267-8376

Appels locaux : 993-6435

Canada 1988



# Le Ministère des Affaires extérieures



Canada

